**Дата: 07.12.2020**

**Группа: 18-ПСО-2д**

**Наименование дисциплины: ОРОиУСЗНОПРФ**

**Тема: Федеральные органы государственной власти по материальному обеспечению безработных граждан и членов их семей**

Общая характеристика системы органов занятости населения

Федеральный закон «О занятости населения в Российской Феде­рации» определяет как правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, так и гарантии государства по реализации конституционных прав российских граждан на труд и социальную защиту от безработицы.

В законе содержится также указание на полномочия федераль­ных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного са­моуправления в сфере содействия занятости населения.

Среди ***полномочий федеральных органов государственной власти***выделяются следующие:

- реализация основных направлений государственной полити­ки в области содействия занятости населения;

- принятие федеральных законов и иных нормативных право­вых актов, устанавливающих общие принципы государственной политики в сфере занятости населения;

- разработка и финансовое обеспечение программ, предусмат­ривающих мероприятия по содействию занятости населения;

- установление норм социальной поддержки безработных граж­дан;

- разработка мер активной политики занятости населения;

- формирование средств на финансирование мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безра­ботных граждан и контроль за целевым использованием указан­ных средств;

- координация деятельности по созданию экономических ус­ловий для обеспечения занятости населения, развития предпри­нимательства и самозанятости.

**Органы государственной власти субъектов Российской Федера­ции**в соответствии со своей компетенцией решают вопросы, свя­занные с разработкой, финансовым обеспечением и осуществле­нием государственной политики содействия занятости населения **с**учетом национальных, культурных традиций. Помимо этого, они

занимаются обеспечением реализации прав граждан, особо нуж­дающихся в социальной защите, в порядке, предусмотренном за­конодательством. В связи с осложнением ситуации, касающейся занятости населения на отдельных территориях Российской Фе­дерации, эти органы также разрабатывают и реализуют мероприя­тия по стабилизации положения на рынке труда, в том числе по изменению порядка и условий назначения и выплаты пособий по безработице, стипендий и др. На федеральном уровне вопросы обе­спечения занятости населения, как уже говорилось в главе 3 насто­ящего учебника, непосредственно входят в компетенцию Федераль­ной службы по труду и занятости, которая вместе с другими упол­номоченными в данной сфере органами образует *федеральную госу­дарственную систему занятости населения в Российской Федерации.*Эта федеральная государственная система включает в себя сле­дующие органы и учреждения:

- на федеральном уровне — Минздравсоцразвития России и Федеральная Служба по труду и занятости (Роструд);

- на уровне субъектов Российской Федерации — территори­альные органы Роструд а, находящиеся в этих субъектах;

- на уровне районов (городов) — учреждения службы занято­сти, которые обычно носят название районного (городского) цен­тра (управления, отдела) занятости населения;

- на местном уровне.

Различия в деятельности указанных органов зависят от круга решаемых ими вопросов в сфере занятости населения, от объема правомочий, которыми они наделены.

Рассмотрим основное содержание деятельности Федеральной службы по труду и занятости по каждому из структурных иерар­хических звеньев этой службы.

2. Организация работы федеральных органов

государственной власти по материальному обеспечению

безработных граждан и членов их семей

Государственную политику и нормативно-правовое регулиро­вание и управление в области занятости населения осуществляет Минздравсоцразвития России. В его ведении находится Федераль­ная служба по труду и занятости (Роструд)1.

По предложению и при участии Роструда населения админи­страции, правительства субъектов Российской Федерации осуще­ствляют разработку, организацию и выполнение различных ме­роприятий по содействию занятости безработных граждан (напри­мер, организуют общественные работы, определяют их объемы, виды). Помимо этого, они принимают меры по социальной защи­те граждан, нуждающихся в этом.

Согласно Федеральному закону «О занятости населения в Рос­сийской Федерации» в случаях массового увольнения работни­ков и в связи с трудностями в их дальнейшем трудоустройстве органы исполнительной власти субъектов Российской Федера­ции по предложению органов службы занятости населения, проф­союзных органов могут на срок до шести месяцев принимать иные решения по их социальной защите (например, на этот период вводить для увольняемых работников неполный рабочий день (сме­ну) и (или) неполную рабочую неделю). Отнесение территорий к напряженным по ситуации, сложившейся на рынке труда, опре­деляется согласно Правилам отнесения территорий к террито­риям с напряженной ситуацией на рынке труда, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 но­ября 2000 г. При этом финансирование многих мероприятий осу­ществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Отраслевые органы исполнительной власти субъектов Россий­ской Федерации**взаимодействуют с учреждениями службы заня-

тости населения на территории того или иного субъекта Россий­ской Федерации по различным вопросам, в том числе представ­ляющим взаимный интерес.

Непосредственную работу по материальному обеспечению без­работных в субъектах Российской Федерации осуществляют тер­риториальные органы Федеральной службы по труду и занятости. Таковыми являются ***управления федеральной государственной служ­бы занятости населения по субъектам Российской Федерации^***(далее — управления). Свою деятельность они осуществляют **в**со­ответствии с положением об управлении федеральной государ­ственной службы занятости населения по субъекту Российской Федерации (далее — УФСЗН, управление ФСЗН), утверждаемым приказом Федеральной службы по труду и занятости.

Управление ФСЗН в своей деятельности руководствуется Кон­ституцией Российской Федерации, федеральными конституцион­ными законами, федеральными законами, указами и распоряже­ниями Президента Российской Федерации, постановлениями **и**распоряжениями Правительства Российской Федерации, норма­тивными правовыми актами Минздравсоцразвития России, Поло­жением о Федеральной службе по труду и занятости, индивидуаль­ными правовыми актами Службы, а также своим Положением.

Управление ФСЗН осуществляет свою деятельность непосред­ственно и через государственные учреждения службы занятости (цен­тры занятости населения) во взаимодействии с полномочным пред­ставителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе, территориальными органами федеральных ор­ганов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправ­ления, общественными объединениями и иными организациями.

Управление ФСЗН наделено соответствующими *полномочиями*на территории субъекта Российской Федерации. К их числу отно­сятся:

1) осуществление контрольных функций за обеспечением го­сударственных гарантий в области занятости населения и про­хождением гражданами альтернативной гражданской службы и увольнением с нее;

2) обеспечение регистрации граждан в целях поиска подходя­щей работы и безработных граждан;

3) обеспечение и оказание государственных услуг (по содей­ствию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям — в подборе необходимых работников; информированию о положе­нии на рынке труда; организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоус­тройства, профессионального обучения; психологической поддер-

Они могут носить и другое название, например областная (краевая) служба.

жке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан; осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безра­ботными; организации проведения оплачиваемых общественных работ; организации временного трудоустройства безработных граж­дан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граж­дан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; социальной адаптации безра­ботных граждан на рынке труда; содействию самозанятости насе­ления; выдаче работодателям заключений о привлечении и исполь­зовании иностранных работников; содействию гражданам в пере­селении для работы в сельской местности);

4) осуществление реализации программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая програм­мы содействия занятости граждан, находящихся под риском уволь­нения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

5) обобщение практики применения и проведение анализа причин нарушений законодательства о занятости и альтернатив­ной гражданской службе, подготовка предложений по их совер­шенствованию ;

6) осуществление функций распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию возло­женных на него полномочий;

7) организация работы и контроля деятельности центров заня­тости;

8) формирование и представление в Роструд предложений по финансированию мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, альтернативной гражданской службе, содержанию УСФЗН и центров занятости;

9) организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленные за­конодательством срок и др.

Структура УФСЗН определяется возложенными на него зада­чами и основными направлениями деятельности. Например, в его составе могут быть образованы следующие подразделения (отде­лы): бухгалтерского учета и отчетности; финансовый; проф­ориентации и профобучения; трудоустройства и специальных про­грамм; программ занятости и рынка труда; пособий и стипендий; по информационным технологиям и автоматизации; администра­тивно-хозяйственный; по кадровым вопросам.

В ходе своей работы УФСЗН также связан с работой иных орга­нов федеральных министерств и ведомств, расположенных в том или ином субъекте Российской Федерации.

4. Организация работы органов занятости населения

по материальному обеспечению безработных

в районах (городах)

Непосредственную деятельность по содействию занятости на­селения в районах (городах) осуществляют ***государственные уч­реждения службы занятости.***На местах они носят разные наиме­нования: центры занятости населения, комитеты или управления занятости населения, отделы или службы занятости населения (далее — центры занятости населения).

Основными задачами *центров занятости населения*являются:

- оказание гражданам практической помощи в трудоустройстве, в том числе на основе реализации специальных программ для тру­доустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите;

- организация профессиональной подготовки, повышения ква­лификации и переподготовки безработных граждан и высвобож­даемых работников;

- обеспечение различных видов социальной поддержки граж­дан в случае безработицы.

Центры занятости населения строят свою работу *на основе ком­плексных*и *целевых программ*и выполняют следующие основные функции:

- разработку на основе анализа и прогноза социально-эконо­мического развития соответствующей территории предложений по формированию программ содействия занятости населения на территории субъекта Российской Федерации и обеспечение ее реа­лизации;

- подготовку и внесение в органы местного самоуправления предложений по реализации мер активной политики на основе дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета и местных бюджетов;

- проведение консультаций по вопросам трудоустройства для высвобождаемых работников;

v - учет и регистрацию граждан, обращающихся в центр занято­сти населения в целях поиска подходящей работы;

- регистрацию граждан в качестве безработных.

При этом центры занятости населения являются получателями финансовых средств, выделяемых на эти цели из вышестоящих бюджетов.

Важной функцией центров занятости населения является про­ведение профессиональной ориентации, оказание психологиче­ской поддержки для ищущих работу и безработных, участие в раз­работке методических документов и других материалов, необхо­димых для проведения указанных работ.

В сфере социальной поддержки безработных граждан и членов их семей центры занятости населения выплачивают пособия пожке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан; осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безра­ботными; организации проведения оплачиваемых общественных работ; организации временного трудоустройства безработных граж­дан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граж­дан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; социальной адаптации безра­ботных граждан на рынке труда; содействию самозанятости насе­ления; выдаче работодателям заключений о привлечении и исполь­зовании иностранных работников; содействию гражданам в пере­селении для работы в сельской местности);

4) осуществление реализации программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая програм­мы содействия занятости граждан, находящихся под риском уволь­нения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

5) обобщение практики применения и проведение анализа причин нарушений законодательства о занятости и альтернатив­ной гражданской службе, подготовка предложений по их совер­шенствованию;

6) осуществление функций распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию возло­женных на него полномочий;

7) организация работы и контроля деятельности центров заня­тости;

8) формирование и представление в Роструд предложений по финансированию мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, альтернативной гражданской службе, содержанию УСФЗН и центров занятости;

9) организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленные за­конодательством срок и др.

Структура УФСЗН определяется возложенными на него зада­чами и основными направлениями деятельности. Например, в его составе могут быть образованы следующие подразделения (отде­лы): бухгалтерского учета и отчетности; финансовый; проф­ориентации и профобучения; трудоустройства и специальных про­грамм; программ занятости и рынка труда; пособий и стипендий; по информационным технологиям и автоматизации; администра­тивно-хозяйственный; по кадровым вопросам.

В ходе своей работы УФСЗН также связан с работой иных орга­нов федеральных министерств и ведомств, расположенных в том или ином субъекте Российской Федерации.

4. Организация работы органов занятости населения

по материальному обеспечению безработных

в районах (городах)

Непосредственную деятельность по содействию занятости на­селения в районах (городах) осуществляют ***государственные уч­реждения службы занятости.***На местах они носят разные наиме­нования: центры занятости населения, комитеты или управления занятости населения, отделы или службы занятости населения (далее — центры занятости населения).

Основными задачами *центров занятости населения*являются:

- оказание гражданам практической помощи в трудоустройстве, в том числе на основе реализации специальных программ для тру­доустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите;

- организация профессиональной подготовки, повышения ква­лификации и переподготовки безработных граждан и высвобож­даемых работников;

- обеспечение различных видов социальной поддержки граж­дан в случае безработицы.

Центры занятости населения строят свою работу *на основе ком­плексных*и *целевых программ*и выполняют следующие основные функции:

- разработку на основе анализа и прогноза социально-эконо­мического развития соответствующей территории предложений по формированию программ содействия занятости населения на территории субъекта Российской Федерации и обеспечение ее реа­лизации;

- подготовку и внесение в органы местного самоуправления предложений по реализации мер активной политики на основе дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета и местных бюджетов;

- проведение консультаций по вопросам трудоустройства для высвобождаемых работников;

v - учет и регистрацию граждан, обращающихся в центр занято­сти населения в целях поиска подходящей работы;

- регистрацию граждан в качестве безработных.

При этом центры занятости населения являются получателями финансовых средств, выделяемых на эти цели из вышестоящих бюджетов.

Важной функцией центров занятости населения является про­ведение профессиональной ориентации, оказание психологиче­ской поддержки для ищущих работу и безработных, участие в раз­работке методических документов и других материалов, необхо­димых для проведения указанных работ.

В сфере социальной поддержки безработных граждан и членов их семей центры занятости населения выплачивают пособия побезработице, стипендии и материальную помощь, направляют безработных лиц на пенсию, оформляемую досрочно.

Для реализации своих задач и функций центры занятости на­селения наделены соответствующими правами. Так, они могут по­лучать от работодателей данные о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей), о численности высвобождаемых лиц, при­нятых и уволенных работников; посещать организации независи­мо от их форм собственности для ознакомления с состоянием дел по профессиональной подготовке работников.

Как правило, услуги, связанные с содействием занятости граж­дан, предоставляются центрами занятости бесплатно. Вместе с тем указанные центры имеют право осуществлять некоторые виды предпринимательской и иной деятельности, связанные с извле­чением дохода. Например, они могут оказывать работодателям плат­ные услуги консультационного характера или связанные с про­фессиональным отбором персонала при найме на работу, органи­зацией обучения. Порядок предоставления платных услуг опреде­ляется Правительством Российской Федерации.

Таким образом, содействие занятости населения осуществля­ется данными центрами разными способами, которые мы опре­деляем как организационно-правовые формы. Основных, таких форм несколько. Назовем некоторые из них:

- трудовое устройство безработных;

- социально-психологическая помощь и поддержка;

- профессиональная ориентация;

- профессиональная подготовка;

- профессиональная переподготовка;

- повышение квалификации работников;

- организация и проведение общественных работ;

- содействие безработным в организации собственного дела. Могут быть и другие формы содействия занятости населения,

организуемые исходя из классифицирующих признаков (субъект­ный состав, юридические факты, содержание правовых отноше­ний, нормативные правовые акты).

Районный (городской) центр занятости населения оказывает социальное обеспечение безработным гражданам в разных фор­мах и видах. Наиболее распространенной является денежная фор­ма: материальная помощь, пособие по безработице.

*Материальная помощь*может быть оказана в виде единовременных и ежемесячных денежных выплат — дотации за жилье, коммунальные услуги, детские дошкольные учреждения, за проезд на транспорте общего пользования, за услуги медицинских учреждений и прочее.

*Пособие по безработице*представляет собой денежную выпла­ту, временно выплачиваемую органом занятости населения без­работному гражданину взамен утраченного заработка (или иного дохода, связанного с трудом).

Непосредственной выдаче пособия по безработице конкрет­ному лицу предшествует довольно сложная работа центра заня­тости населения, состоящая из нескольких этапов. Это связано с тем, что отношения в сфере занятости регулируются нормами различных отраслей права — трудового, административного, гражданского, финансового, семейного, социального обеспе­чения.

Прежде всего гражданин должен быть признан безработным, то есть иметь правовой статус безработного как специального (осо­бого) субъекта отношений в области занятости населения. *Безра­ботным*признается гражданин при соблюдении следующих шести обязательных условий: а) быть трудоспособным; б) не иметь ра­боты и заработка; в) быть зарегистрированным в органах занято­сти населения в целях поиска подходящей работы1; г) находиться в поиске работы2; д) быть готовым приступить к работе; е) не трудоустроены в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы. (В совокупности все перечисленное представляет собой сложный фактический состав, на основе ко­торого возникает правовой статус безработного.)

При невозможности предоставления органами занятости насе­ления подходящей работы гражданину в течение 10 дней со дня его регистрации он признается безработным в целях поиска под­ходящей работы с первого дня предъявления требуемых для этого документов (см. ст. 3 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации»).

Именно факт признания лица безработным органами занято­сти населения и его регистрация этими органами в этом качестве являются основанием для возникновения права на пособие по безработице.

Решение о назначении пособия по безработице принимается органом занятости населения одновременно с признанием лица безработным. (Подробнее о правилах исчисления размера пособия по безработице см. учебную литературу по дисциплине «Право со­циального обеспечения»3.)

Выплата пособия по безработице может приостанавливаться, а его размер снижаться, либо прекращаться.

' См.: Порядок регистрации безработных граждан, утвержденный постанов­лением Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. № 458.

2 См.: Положение о порядке оказания гражданам содействия в трудоустрой­стве в другой местности, утвержденное постановлением Минтруда России от 21 июля 1997 г.

3 См.: Порядок исчисления среднего заработка для определения размера по­собия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профес­сиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по на­правлению органов службы занятости, утвержденной постановлением Минтруда РФ от 12 августа 2003 г. № 62 // РГ. — 2003. — 30 октября 2003 г.

5. Организация работы органов местного самоуправления по вопросам материального обеспечения безработных

Органы местного самоуправления наделены похожими с пере­численными выше функциями, которые выполняют центры за­нятости населения. Они осуществляют подготовку и внесение в эти органы предложений по квотированию рабочих мест для тру­доустройства инвалидов и молодежи, для установления работода­телям численности при приеме на работу граждан, особо нужда­ющихся в социальной защите.

Органы местного самоуправления вправе участвовать в орга­низации и финансировании проведения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также вре­менной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. При этом они координируют свою деятельность с дея­тельностью соответствующих органов и учреждений федеральной государственной службы занятости населения. Так, совместно с центрами занятости населения местного самоуправления они раз­рабатывают целевые программы содействия занятости населения на территории муниципальных образований, осуществляют их фи­нансовое обеспечение и реализацию мер. Для этого органы мест­ного самоуправления принимают соответствующие правовые акты по вопросам содействия занятости, обеспечивая контроль их ис­полнения.

Органы местного самоуправления по предложению центров занятости населения могут также организовывать проведение в организациях разнообразных оплачиваемых общественных работ и по договорам.

*Контрольные вопросы и задания*

1. Дайте общую характеристику действующей в стране системы орга­нов занятости населения.

2. Перечислите органы, которые образуют федеральную государствен­ную систему занятости населения.

3. Какими основными нормативными правовыми актами регулиру­ются отношения по социальному обеспечению безработных граждан?

4. Расскажите, как организована работа федеральных органов госу­дарственной власти по социальному обеспечению безработных граждан и членов их семей.

5. Назовите основные направления работы органов государственной власти по обеспечению безработных в субъектах Российской Федерации.

6. Укажите, каким образом осуществляется работа учреждений заня­тости населения по обеспечению безработных в районах (городах).

Преподаватель: А.С-Э. Тукаев