Дата: 07.12.2020г

Группа: 19-ПСО-3д

Дисциплина: Конституционное право

Тема: Органы исполнительной власти субъектов РФ

 Органы исполнительной власти субъектов Федерации имеют различные наименования и сложную структуру. В их числе высшие исполнительные органы, обладающие общей компетенцией (администрации, правительства), органы отраслевого и межотраслевого управления (министерства, департаменты, комитеты), территориальные исполнительные органы, создаваемые на местах.

В подавляющем большинстве субъектов действуют их высшие должностные лица (единоличные главы субъектов) — президенты, губернаторы. В ряде субъектов статус фактического главы субъекта имеют должностные лица, возглавляющие правительства, администрации субъектов (Коми-Пермяцкий автономный округ, Республика Хакасия). Иногда статус главы субъекта имеет коллегиальный орган. Так, в Республике Дагестан исполнительную власть возглавляет Государственный совет, состоящий из 14 человек, избираемых на 4 года.

Институт единоличного главы субъекта Федерации появился вначале в республиках вслед за учреждением поста Президента РФ, затем — в других субъектах. Единоличный глава субъекта считается, как правило, главой его исполнительной власти.

Правовой статус, полномочия глав субъектов, их администраций, порядок их деятельности определяются в конституциях (уставах), законах субъектов. Так, в Уставе Коми-Пермяцкого автономного округа записано, что структура и порядок деятельности администрации округа определяются законом Коми-Пермяцкого автономного округа об администрации округа.

Глава субъекта Федерации избирается его населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на срок не более пяти лет и не более двух сроков подряд.

Полномочия главы субъекта Федерации прекращаются досрочно в случаях:

* смерти;
* отставки в связи с выражением ему недоверия законодательным органом;
* отставки по собственному желанию;
* отрешения от должности Президентом РФ;
* признания судом недееспособным, ограниченно
* дееспособным;
* признания судом безвестно отсутствующим, объявления умершим;
* вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
* выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
* утраты российского гражданства;
* отзыва избирателями, если такое положение предусмотрено законодательством субъекта Федерации.

Учитывая приведенную позицию Конституционного Суда, законодатель сформулировал ряд оснований отзыва высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта Федерации: нарушение им законодательства Российской Федерации и (или) законодательства субъекта РФ, факт совершения которого установлен соответствующим судом; неоднократное без уважительных причин неисполнение им своих обязанностей, установленное соответствующим судом.

При наличии указанных оснований голосование по отзыву может быть назначено при условии, что собраны подписи не менее 3% от числа избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Федерации.

Отзываемое лицо должно быть проинформировано инициаторами его отзыва, избирательной комиссией субъекта Федерации, действующей в качестве комиссии по отзыву, или законодательным органом субъекта Федерации о времени и месте рассмотрения вопроса об отзыве, а также должно иметь возможность дать участникам голосования объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания отзыва. Отзыв признается состоявшимся, если за него проголосовало более половины от числа участников голосования, включенных в списки голосования по отзыву.

Законодательный орган субъекта Федерации вправе выразить недоверие главе субъекта (руководителю высшего исполнительного органа) в случаях: издания им актов, противоречащих Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта, -если такие противоречия установлены соответствующим судом, а глава субъекта (руководитель высшего исполнительного органа) не устранит указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения; иного грубого нарушения Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, конституции (устава) и законов субъекта Федерации, если эхо повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан.

Президент РФ вправе по мотивированному представлению Генерального прокурора РФ временно отстранить главу (руководителя высшего исполнительного органа власти) субъекта от исполнения обязанностей в случае предъявления ему обвинения в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

В случае прекращения полномочий главы (руководителя высшего исполнительного органа власти) субъекта, а также в случае прекращения полномочий должностных лиц, которые в соответствии с порядком и очередностью, установленными конституцией (уставом), законом субъекта Федерации, временно исполняют его обязанности, либо в случае, если указанные должностные лица не могут исполнять временно возложенные на них обязанности. Президент РФ назначает временно исполняющего обязанности главы (руководителя высшего исполнительного органа власти) субъекта на период до вступления в должность вновь избранного главы (руководителя высшего исполнительного органа власти) субъекта Федерации.

Глава субъекта Федерации не может быть депутатом любых представительных органов власти, заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной, преподавательской либо другой творческой деятельности.

Иногда в субъектах Федерации предусматриваются должности вице-президента (Республика Калмыкия), вице-губернатора (Тюменская область), вице-мэра (г. Москва). Б Калмыкии вице-президент избирается одновременно с президентом и осуществляет свои полномочия по его поручению.

Основная обязанность любого вице-президента (вице-губернатора) — исполнение полномочий президента (губернатора) в случае его отставки, временного отсутствия или невозможности исполнения им своих обязанностей.

При вступлении в должность глава субъекта Федерации приносит присягу в присутствии депутатов органа законодательной власти и иногда — судей судебного органа. Глава имеет собственную печать с изображением герба субъекта. В месте его официального пребывания, а также на транспортных средствах, на которых он следует, поднимается флаг субъекта.

Глава (руководитель высшего исполнительного органа) субъекта Федерации:

* представляет его в отношениях с федеральными органами власти, органами власти других субъектов, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать соглашения от имени субъекта;
* подписывает и обнародует законы либо отклоняет законы, принятые законодательным органом субъекта;
* устанавливает перечень исполнительных органов власти субъекта Федерации;
* формирует высший исполнительный орган власти субъекта;
* награждает государственными наградами субъекта; является гарантом прав и свобод личности, территориальной целостности субъекта, соблюдения законодательства;
* отменяет акты органов исполнительной власти (министерств, комитетов, управлений, других ведомств в составе администрации или правительства) в случае их противоречия конституции (уставу) и иным законам субъекта, а также актам самого главы;
* издает правовые акты в форме указов и распоряжений либо постановлений и распоряжений, обязательных для исполнения на всей территории субъекта. Эти акты не могут противоречить федеральному законодательству, конституции (уставу) и иным законам субъекта;
* осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта.

Органом, осуществляющим в субъекте Федерации исполнительную и распорядительную власть, является правительство (администрация), иногда называемое «Кабинетом министров» или «Советом министров». В республиках, где отсутствует институт президентства, правительство формируется органом законодательной власти и перед ним ответственно. В субъектах, где есть глава субъекта, правительство формируется главой и несет ответственность перед ним и органом законодательной власти субъекта.

Руководитель правительства (администрации) — председатель, премьер-министр назначается главой субъекта с согласия органа законодательной власти. Законодательство ряда субъектов возлагает непосредственное руководство правительством на главу субъекта, который в этом случае является одновременно и председателем правительства (Республика Коми).

Правовое положение правительства (администрации) определяется конституцией (уставом) субъекта и соответствующим законом, который закрепляет его компетенцию, порядок деятельности, взаимоотношения с другими государственными органами, а также содержит обычно перечень министерств, комитетов, управлений, других органов исполнительной власти. Например, в Свердловской области приняты законы «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» и «О Правительстве Свердловской области».

В состав правительства (администрации) входят председатель, его заместители, министры, председатели комитетов, руководители других ведомств, которые назначаются главой субъекта по представлению руководителя правительства. Например, в состав Правительства Республики Тыва входят также председатель Национального банка, председатель Пенсионного фонда, начальник Налоговой инспекции.

Будучи органом исполнительной власти, несущим основное бремя ответственности за реализацию государственных программ и планов экономического и социального развития субъекта, правительство (администрация) располагает значительными полномочиями:

* осуществляет комплексное экономическое и социальное развитие субъекта;
* создает условия для свободного предпринимательства; реализует меры по защите интересов субъекта, охране всех форм собственности и общественного порядка, прав и свобод граждан; разрабатывает бюджет субъекта, обеспечивает его исполнение; осуществляет внешнеэкономическую деятельность;
* предпринимает меры по рациональному использованию, охране и воспроизводству природных ресурсов;
* осуществляет руководство подчиненными органами управления, организациями.

Правительство (администрация) реализует свою компетенцию, принимая постановления и распоряжения, обязательные на всей территории субъекта. Правовые акты правительства (администрации) принимаются на основе и во исполнение конституции (устава) субъекта, его законов, указов и распоряжений (постановлений и распоряжений) главы субъекта, а также федерального законодательства.

Правительство (администрация) субъекта слагает свои полномочия перед вновь избранным главой субъекта или органом законодательной власти. Досрочно его полномочия могут быть прекращены главой субъекта в случае принятия решения об отставке правительства, а также при выражении органом законодательной власти недоверия правительству. Кроме того, правительство само может подать в отставку.

В соответствии с Конституцией РФ органы исполнительной власти субъектов Федерации и федеральные органы исполнительной власти в пределах ведения Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов образуют единую систему исполнительной власти страны.

Контрольные вопросы:

1. Является ли законодательный (представительный) орган государственной власти субъектов РФ постоянно действующим?
2. Каким законом устанавливается чило депутатов в субъектах РФ?
3. На основе чего формируются органы законодательной власти в субъектах РФ?
4. Полномочия законодательного органа государственной власти субъекта РФ ?

Преподаватель: Уциева Зухра Абумуслимовна