**18.12.2020**

**20-ПСО-1д**

**Обществознание (право)**

**Тема 2.1 КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**

**Изложение нового материала**.

1. Понятие о Конституции.

Слово конституция в переводе с латинского означает установление, устройство. Конституция – это основной закон страны. Она определяет государственное устройство страны, полномочия органов власти, фиксирует права, свободы и обязанности гражданина страны. Конституция имеет высшую юридическую силу, это значит что все нормативные акты, которые принимаются в стране, не должны ей противоречить.

Известно несколько способов принятия конституции:  
- конституционным собранием, конвентом (США)

- учредительным собранием (Италия, Индия)

- путем актроирования, т.е. введения односторонним актом исполнительной власти – монархом или президентом

- путем референдума - это всенародное голосование. Сначала текст проекта конституции публикуют в средствах массовой информации и предлагают гражданам страны изучить текст проекта и только потом проводят референдум (Франция, Россия)

Конституция имеет прямое действие, распространяется на всей территории страны и все органы власти, граждане, организации обязаны ее соблюдать.

2. Конституционное право Российской Федерации.

Конституционное право Российской Федерации – это ведущая отрасль российской правовой системы, рассматривающая принципы организации и порядок функционирования органов государственной власти и управления, правовое положение граждан и их взаимоотношения с государством и другие правовые принципы и нормы, обладающие высшей юридической силой. Оно рассматривает и положения самой действующей конституции.  
Принципами конституционного права России являются: республиканская форма правления, народный суверенитет, приоритет и нерушимость прав и свобод человека и гражданина, разделение властей, федерализм.  
Основные источники конституционного права в нашей стране – Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы: о референдуме, о Конституционном суде, о судебной системе и др, федеральные законы: о выборах президента РФ, о выборах депутатов Государственной Думы, об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ, об общих принципах организации местного самоуправления в РФ.

3. Принятие конституции Российской Федерации.

В 1993 году в стране произошли события, которые вошли в историю как конституционный конфликт между исполнительной властью в лице президента России Б.Н. Ельцина и законодательной властью в лице Верховного Совета России под руководством Р.И. Хасбулатова по поводу властных полномочий. Президент хотел расширения президентских полномочий, Верховный Совет был против этого. В апреле 1993 года в стране был проведен референдум о доверии президенту, он показал, что большинство его участников 58 процентов доверят президенту. В этих условиях по указанию Б.Н.Ельцина была ускорена разработка проекта новой Конституции. Он предполагал значительное расширение полномочий Президента, что вызвало недовольство большинства членов Верховного Совета. 21 сентября 1993 года Президент издал указ о роспуске Верховного Совета и проведении в декабре выборов в новый парламент и одновременно – референдума о принятии новой Конституции. Верховный Совет расценил этот указ как попытку государственного переворота. Было принято решение о прекращение полномочий Б.Н.Ельцина и возложение обязанностей Президента на вице-президента А.В.Руцкого. Начался двухнедельный период противостояния приверженцев Президента и Верховного Совета. 2-3 октября 1993 года оно приняло вооруженный характер: отряды сторонников Руцкого захватили мэрию и попытались штурмом взять телестудию Останкино. В ответ Ельцин ввел в Москве военное положение. 4 октября после обстрела из танковых орудий Белый дом (резиденция Верховного Совета) был взят штурмом. Руководители Белого дома были взят под арест, однако в 1994 году были амнистированы. По официальным данным, число жертв составило 145 человек. 12 декабря 1993 года состоялся референдум, на котором 58,4 процента участвовавших в нем одобрили президентский проект Конституции. Одновременно прошли выборы в нижнюю палату нового законодательного органа – Государственную Думу Российской Федерации  
12 декабря – ежегодно в стране отмечается государственный праздник – День Конституции Российской Федерации.

**Структура Конституции**

[Конституция РФ 1993](https://www.grandars.ru/college/pravovedenie/prinyatie-konstitucii-rf.html) г. по своей структуре состоит из преамбулы, 137 статей, объединенных в первом разделе, состоящем из девяти глав, и заключительных и переходных положений, являющихся вторым разделом.

**В преамбуле** Конституции РФ выражена концепция Конституции, сформулированы положения, характеризующие конституционно-правовое мировоззрение. Преамбула Конституции РФ входит составной частью во всю ее нормативную систему.

**Глава 1** **«Основы конституционного строя»** содержит совокупность установлений, являющихся первичной нормативной базой как для остальных норм Конституции РФ, так и для всей системы действующие законодательства. Положения названной главы утверждают в качестве высшей ценности человека, его права и свободы; закрепляют принципы народовластия, верховенства права; фиксируют государственный суверенитет Российской Федерации; устанавливают идеологический и политический плюрализм, свободу экономической деятельности, признание и защиту различных форм собственности, гарантии местного самоуправления.

Согласно ч. 1 ст. 1 Конституции РФ Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Демократический характер государства раскрывается прежде всего в положении о том, что единственным источником власти в России является ее многонациональный народ и что сам народ эту власть и осуществляет как непосредственно, гак и через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Именование государства правовым означает, что его организация и деятельность определена и ограничена правом, а не мотивами политической целесообразности. Правовое государство связано правом, исходит из признания неотчуждаемости основных прав и свобод человека.

Понятие республиканской формы правления характеризует государство, в котором все высшие органы государственной власти избираются либо формируются представительными учреждениями.

Федеративное устройство указывает на сложный состав государства, на особые взаимоотношения между Федерацией и ее субъектами.

Согласно ч. 1 ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством. Это означает, что оно должно служить обществу, заботиться о человеке.

Конституционная характеристика Российского государства как светского предполагает отделение церкви от государства, отсутствие государственной или обязательной религии, свободу совести, вероисповедания (ст. 14, 28).

Единство всей системы государственной власти сочетается с ее осуществлением на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10). Реализуя данный принцип, государственные органы, относящиеся к разным ветвям власти, осуществляют свои полномочия самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравновешивая друг друга. При этом ни один государственный орган не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для него Конституцией РФ.

**Глава 2 «Права и свободы человека и гражданина»**. Ее место в структуре Конституции РФ свидетельствует о том значении, которое придается правам и свободам в свободном демократическом обществе. Правовое положение человека и гражданина характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей, которыми он наделяется как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права. В Конституцию РФ включены права и свободы человека и гражданина, закрепленные в международных актах. При этом Конституция РФ исходит из неотчуждаемого характера основных прав и свобод человека и их принадлежности каждому от рождения (ч. 2 ст. 17). Каждый гражданин РФ обладает всеми правами и свободами и несет равные конституционные обязанности. Права и свободы человека и гражданина признаются Конституцией РФ непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18).

**Глава 3 «Федеративное устройство»** определяет состав Российской Федерации. Субъектами РФ являются республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа. Федеративное устройство базируется на принципах разделения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов, равноправия субъектов РФ во внутрифедеративных отношениях. Федеративное устройство России основано на ее государственной целостности и единстве системы государственной власти.

**Главы 4-7 («Президент Российской Федерации», «Федеральное Собрание», «Правительство Российской Федерации», «Судебная власть»)** устанавливают систему федеральных органов государственной власти, их полномочия, регулируют взаимоотношения между ними. На общефедеральном уровне государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды Российской Федерации (ч. 1 ст. 11). Президент РФ не является органом какой-либо из трех ветвей государственной власти, а призван обеспечивать «согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти» (ч. 2 ст. 80).

**Глава 8 «Местное самоуправление»** закрепляет принципы организации и функционирования местного самоуправления, организационно-правовые формы и гарантии его осуществления.

Раздел первый завершается **главой 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции**», в которой устанавливаются случаи полного пересмотра Конституции и внесения в нее поправок.

Раздел второй — **заключительные и переходные положения** — Конституции РФ имеет девять пунктов. В п. 1 устанавливается, что Конституция РФ вступает в силу со дня ее официального опубликования по результатам всенародного голосования и что одновременно прекращается действие Конституции РСФСР (Основного Закона), принятой 12 апреля 1978 г. Кроме того, предусматривается, что положения Конституции РФ действуют даже в случае их несоответствия положениям Федеративного договора, заключенного 31 марта 1992 г. В п. 2 определяется порядок действия законов и других правовых актов, действовавших на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции РФ 1993 г. В п. 3-6 говорится об осуществлении полномочий Президентом РФ, Правительством РФ и судами Российской Федерации в связи с их новыми полномочиями, установленными Конституцией РФ.

В п. 7-9 закрепляются порядок созыва Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ и возможность совмещения депутатской деятельности с деятельностью в качестве члена Правительства РФ.

4. Основы конституционного строя Российской Федерации.

Выдержки из главы 1 «Основы конституционного строя»

Статья 1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.  
Наименование Российская Федерация и Россия равнозначны.

Статья 2. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Статья 3. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Статья 4. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство Российской Федерации

Статья 5. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации

Статья 6. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации

Статья 7. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека

Статья 10. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны

Статья 11. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации

Статья 12. В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти

Статья 13. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие…, политическое многообразие, многопартийность.  
Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушения целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни

Статья 14. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом

Статья 15. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации  
Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы

**Вопросы для закрепления пройденного материала.**

1. Что такое конституция?

2. Какие существуют способы принятия конституции?

3. Что такое конституционное право?

4. Каковы источники конституционного права Российской Федерации?

5. Когда и каким путем была принята Конституция РФ?

6. Что по Конституции РФ является высшей ценностью?

7. Кто является носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ?

8. Назовите органы власти в РФ.

9. Кто в РФ обязан соблюдать Конституцию и законы?

10. Что значит Российская Федерация – светское государство?

**Задания для самостоятельной работы.**

1. Какой и способов принятия конституции представляется вам наиболее: а) демократическим; б) оперативным?

2. «Конституция представляет собой то, что говорят о ней судьи» (Ч.Э.Хьюджес, американский правовед). Объясните, как вы понимаете эту мысль.

3. Познакомьтесь со следующим утверждением: «Конституция не только правовой акт. В преамбуле и статьях Конституции Российской Федерации содержаться нравственные ориентиры справедливости для нашего общества». (Л.А. Окуньков, правовед). Используя текст Конституции РФ, главы 1 и 2 приведите примеры, подтверждающие данную мысль.

4. Укажите в данном ниже списке основные отличительные черты Конституции Российской Федерации: Конституция подвела черту под существовавшим в стране коммунистическим строем; в ней получили дальнейшее развитие принципы социализма; она заложила основы новой общественно-политической системы, основанной на частной собственности, рыночных отношениях, демократических процедурах; в соответствии с Конституцией Российское государство является унитарным; признается идеологическое единство российского народа.

Преподаватель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Басаев Я.М.